



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

**-INFORME GLOBAL TÉCNICO Y FINANCIERO-
2008**

COMISIÓN DE FEDERALISMO, DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO MUNICIPAL

La Comisión de Federalismo, Descentralización y Desarrollo Municipal según el reglamento interno del Cesjal en su artículo 43 marca como atribución "Procurar el desarrollo equilibrado del Estado, sus regiones y municipios para lo cual propondrá al Pleno del Cesjal, diagnósticos opiniones y propuestas, surgidas de la sociedad y del sector público, así como de sus propios estudios, de conformidad con la misión y visión del Consejo"

Para el cumplimiento de dicha atribución la Comisión de Federalismo se ha planteado el objeto de conocer los proyectos y programas estratégicos que los principales agentes políticos, económicos y sociales realizan o proyectan desarrollar en sus municipios y regiones a fin de coadyuvar a su realización mediante recomendaciones y opiniones que el Consejo eleve a las instancias correspondientes en el Estado de Jalisco. En este sentido la Comisión de Federalismo, Descentralización y Desarrollo Municipal desarrolló un programa de trabajo para el periodo 2008, basado en las siguientes vertientes generales:

1. Investigación y/o estudios
2. Concertación del dialogo con las regiones
3. Reuniones y mesas de trabajo

1. INVESTIGACIÓN Y/O ESTUDIOS.

Este rubro consiste en investigaciones que se han desarrollado en las regiones y /o aquellos documentos de análisis de acuerdo a los siguientes rubros de trabajo

a) Cuadernillos Encuentros Regionales (PROYECTO 1)

Objetivo: Configurar en términos generales, los problemas de las regiones y sus municipios, mostrar los antecedentes de propuestas registradas por las oficinas gubernamentales encargadas de la planeación regional y municipal; y aportar la visión recogida en las reuniones convocadas por esta Comisión del CESJAL.

De esta forma, la serie *Encuentros Regionales* pretende lograr el objetivo de analizar y priorizar las características y problemas comunes de los municipios y regiones e inducir los necesarios acuerdos intermunicipales en programas y proyectos detonadores de su desarrollo.

El material incluido en la publicación, intenta constituir un referente o contexto descriptivo para ubicar, de manera más eficiente, las precisiones sobre problemas prioritarios particulares de desarrollo así como de propuestas que poseen los representantes y líderes locales y regionales según su experiencia y conocimiento muy cercano a la realidad socioeconómica y ambiental de los municipios que conforman la región.



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL ESTADO DE JALISCO PARA EL
DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD

Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

Etapas

1. Recopilación, investigación documental, consulta a instituciones y base de datos en aspectos demográficos, sociales, ambientales y económicos.
2. Análisis para la determinación de las principales características demográficas, sociales, ambientales y económicas de cada uno de los municipios y de la región en su conjunto.
3. Identificación de variables por cada factor de impacto (social, demográfico, Económico, ambiental) a nivel municipal y regional para la determinación de de un diagnostico preliminar.
4. Recopilación, investigación documental y consulta a instituciones sobre estudios y planes municipales, regionales, estatales, sectoriales, federales.
5. Análisis e identificación de cada factor de impacto determinado por estudios señalados en el punto 4.
6. Recopilación, investigación de campo y consulta a representantes y líderes locales y regionales respecto su visión de la realidad socioeconómica y ambiental de los municipios que conforman la región
7. Recopilación de información de las UTEAS de la Seplan respecto a las reuniones regionales que se organizaron.
8. Análisis y conclusión de cada uno de los factores identificados en los puntos 3, 5, 6 y 7 para la detección oportunidades de desarrollo y/o alianzas entre los municipios de acuerdo a la conjunción de sus potencialidades y recursos y diseño básico de estrategias y o recomendaciones.

Producto: Se logro la edición de 2 cuadernillos regionales, Valles y Sierra Occidental.



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

ESTUDIOS REGIONALES: CUADERNILLOS REGIONALES

PARTIDA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE ANUAL	CALENDARIZACIÓN												
			Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	
3601	Gastos de difusión, publicaciones y edición de trabajos	\$44,597												\$22,298.50	\$22,298.50
	TOTAL CAPITULO 3000 Servicios Generales														
	SUMAS	\$44,597												\$22,298.50	\$22,298.50

Nota: El ejercicio de este gasto corresponde a la edición y publicación de los cuadernillos Sierra Occidental y Valles.



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

2. CONCERTACIÓN DEL DIALOGO CON LAS REGIONES

Este rubro consiste en aquellas actividades que se han realizado en el 2008 y que están relacionadas con la promoción del dialogo y la concertación ente los diferentes agentes públicos y privados de la entidad que la Comisión de Federalismo ha impulsado en las regiones entre las cuales se han desarrollado las siguientes:

a) Encuentros Regionales (PROYECTO 2)

Objetivo: Tener un análisis de la problemática de la regiones desde la perspectiva de los actores relevantes de cada municipio. El propósito de la participación es conocer la visión sobre distintos aspectos socioeconómicos de los municipios de la región por parte de las autoridades municipales y de algunos representantes de instituciones y organizaciones civiles, considerarlos como antecedentes y contexto a lo que pueda proponerse posteriormente. Además de dar a conocer las funciones y objetivos del CESJAL:

Producto: Se celebro 1 Encuentro Regional en el municipio de Puerto Vallarta, el día 5 de diciembre de 2008.

Etapas

1. Bases para la promoción
 - 1.1. Desarrollo de la estrategia para la promoción del Encuentro Regional
2. Promoción de la participación ciudadana
 - 2.1. Recopilación, clasificación y jerarquización de contactos identificados por Seplan y los municipios
 - 2.2. Verificación de datos de directorio de contactos identificados.
 - 2.3. Gestión y programación de entrevistas en visitas de campo (en promedio 4 a 5 contactos por región)
 - 2.4. Visitas de campo para entrevistas con líderes tentativos (En promedio 3 viajes y 4 contactos por región). Venta de la idea, validación de representantes de sectores ciudadanos del municipio.
3. Gestión y programación para la logística del Encuentro Regional.

Identificación del lugar para la celebración del encuentro regional, su contratación y acondicionamiento.

Elaboración y envío de invitaciones al encuentro a lideres identificados

Confirmación de asistencia al evento

Visita de campo (avanzada) para ultimar detalles al evento.

Control de logística el día del evento



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

a.1) Seguimiento a los Encuentros Regionales Valles y Sierra Occidental.

Objetivo: Dar seguimiento a las propuestas, acuerdos y/o proyectos que se derivaron de los encuentros regionales en Valles y Sierra Occidental, particularmente la formación de la comisión regional ciudadana.

Producto: Se realizaron 35 reuniones de trabajo, donde se dio seguimiento a las regiones Sierra Occidental y Valles para la consolidación de la formación de la Comisión Regional Ciudadana.

b) Comisiones regionales Ciudadanas (PROYECTO 3)

Objetivo: Crear una instancia o espacio donde se determinen proyectos o programas, que resulten prioritarios para el desarrollo municipal o regional, y se evalúen y monitoreen los proyectos estratégicos, programas o iniciativas que se están o se van a hacer en sus regiones, por parte de cualquier instancia del gobierno en sus tres niveles.

Producto: Actualmente se formó, con acta constitutiva, la Comisión Regional Ciudadana de Sierra Occidental, denominado UNISIERRA. Se hizo una propuesta de recomendación denominada Incendios Forestales al CESJAL; misma que se analizó y aprobó, por lo que el CESJAL vertió la recomendación.

Comision Regional Ciudadana Sierra Occidental

Etapas

- **A1. Bases para la promoción**
 - A1.1. Desarrollo y validación de propuesta de complemento a bases actuales
- **A2. Promoción de la participación ciudadana**
 - A2.1. Recopilación, clasificación y jerarquización de contactos identificados por CESJAL
 - A2.2. Verificación de datos de directorio de contactos identificados.
 - A2.3. Gestión y programación de entrevistas en visitas de campo (en promedio 31 contactos por región*)
 - A2.4. Visitas de campo para entrevistas con líderes tentativos (En promedio 6 viajes y 31 contactos por región*).
 - Venta de la idea, validación de representantes de sectores ciudadanos del municipio.
 - A2.5. Gestión y programación de reuniones con Grupos Piloto (en promedio 10.3 grupos por región, con la participación de 4 representantes por grupo)
 - A2.6. Visitas de campo para reuniones con grupos piloto (En promedio 3.5 viajes por región con 3 grupos por viaje, 10.3 grupos, 1 grupo por municipio)



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL ESTADO DE JALISCO PARA EL
DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD

Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

- A2.7. Gestión y programación de 5 reuniones de planeación (conjuntar en promedio 10.3 grupos por región, con la participación de 4 representantes por grupo)
- **B. Investigación y análisis de factores competitivos regionales**
 - B.1. Recopilación, investigación documental y consulta a instituciones sobre estudios y planes municipales, regionales, estatales, sectoriales, federales (c).
 - B.2. Análisis para la determinación de principales vocacionamientos productivos de cada uno de los municipios (a)
 - B.3. Identificación de variables y fuentes de información por cada factor de competitividad de acuerdo al modelo de desarrollo (b, c)
 - B.4. Investigación documental de variables por cada factor de competitividad de acuerdo al modelo de desarrollo (b). Reporte de factores de competitividad de cada uno de los municipios (a, c)
 - B.5. Análisis de cada factor de competitividad de acuerdo al modelo de desarrollo (b) y determinación de potencial de los vocacionamientos (c). productivos de cada uno de los municipios (a) y del conjunto de la región.
 - B.6. Análisis de oportunidades de alianzas entre los municipios de acuerdo a la conjunción de sus potencialidades y recursos y diseño básico de estrategias.
- **C. Sesiones de planeación ciudadana regional**
 - C.1. Sensibilización
 - C.2. Presentación de análisis competitivo.
 - C.3. Determinación de la Visión con indicadores
 - C.4. Determinación de la Misión
 - C.5. Análisis de la problemática.
 - C.6. Determinación de Objetivos.
 - C.7. Análisis FODA*
 - C.8. Formulación de estrategias
 - C.9. Identificación y priorización de proyectos y selección de proyecto piloto.
 - C.10. Formulación de proyecto piloto
 - C.11. Formulación inicial de proyectos
 - C.12. Determinación de indicadores de los objetivos
 - C.13. Calendarizar reuniones articulación.
 - C.14. Traslados 5 sesiones



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL ESTADO DE JALISCO PARA EL
DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD

Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

-
- **D1. Preparación***
 - D1.1. Sensibilización
 - D1.2. Prediagnóstico para la articulación.
 - D1.3. Vinculación con organismos clave
- **D2. Proyecto de acta constitutiva**
 - D2.1. Recabar información jurídica.
 - D2.2. Formular y presentar un borrador de acta constitutiva.
 - D2.3. Adecuar y validar proyecto de acta constitutiva
- **D3. Refuerzo a la base de confianza**
 - D3.1 Realizar dinámicas de sensibilización.
 - D3.2 Programar una convivencia.
 - D3.3. Auto presentación de personas e instituciones.
 - D3.4 Elegir una Mesa Coordinadora.
 - D3.5. Determinar políticas de fondo de aportaciones.
- **D4. Código y reglamento de ética**
 - D4.1. Facilitar identificación de valores que comparte el grupo
 - D4.2. Definir los valores,
 - D4.3. Identificar conductas específicas no deseadas,
 - D4.4. Determinar sanciones e incentivos genéricos
 - D4.5. Determinar sanciones e incentivos por conducta
 - D4.6. Elegir una Comisión de Ética
 - D4.7. Analizar y aprobar reglamento para evaluación de casos
- **D5. Reglamento General**
 - D5.1. Aplicar herramienta para el diseño de reglamento general
 - D5.2. Elaborar documento final reglamento general y recabar firma
- **D6. Documentación e informe final**
 - D6.1. Elaboración de informe
 - D6.2. Entrega y presentación de informe final

Comision Regional Ciudadana Valles

Objetivo: Crear una instancia o espacio donde se determinen proyectos o programas, que resulten prioritarios para el desarrollo municipal o regional, y se evalúen y monitoreen los proyectos estratégicos, programas o iniciativas que se están o se van a hacer en sus regiones, por parte de cualquier instancia del gobierno en sus tres niveles.

Producto: Actualmente se formó la Comisión Regional Ciudadana Valles. Sin embargo, se encuentra en el proceso de fortalecer la Participación ciudadana. Se formaron subregiones, mas no se ha llegado a la etapa de consolidación por razones de apatía por parte de la ciudadanía.

Etapas, igual que la arriba mencionada.



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

ENCUENTROS REGIONALES

PARTIDA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE ANUAL	CALENDARIZACIÓN											
			Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
3802	Congresos, convenciones y exposiciones	\$172,572,												
	TOTAL CAPÍTULO 3000 Servicios Generales													
	SUMAS	\$172,572												

Nota: Este proyecto consistió en organizar 1 Encuentro Regional, para validar y retroalimentar los estudios regionales e identificar la problemática. Dicho presupuesto considera los gastos en el seguimiento a las Regiones Valles, Sierra Occidental y Costa Norte (que incluye gastos de pasajes, viáticos; y congresos, convenciones y exposiciones).



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL ESTADO DE JALISCO PARA EL DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD

Reporte

Órgano
CFDDM

Día
06

Mes
Febrero

Año
2009

COMISIONES REGIONALES CIUDADANAS

PARTIDA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE ANUAL	CALENDARIZACIÓN											
			Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
3301	Servicios de asesoría	\$193,506.50												
	TOTAL CAPÍTULO 3000 Servicios Generales													
	SUMAS	\$193,506.50												

Nota: En 2008 se instaló sólo 1 Comisión Regional Ciudadana cuyo proyecto corrió a cargo de la consultora CC Integra, en la Región Sierra Occidental, este rubro no considera los honorarios del personal de apoyo como enlace regional.



Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

3. REUNIONES Y MESAS DE TRABAJO CON DISTINTOS ORGANISMOS (Actividades complementarias a los proyectos arriba mencionados)

Este rubro enumera aquellas actividades realizadas en foros, mesas de trabajo y seminarios. El objetivo de estas actividades es no solo debatir sino plantear soluciones y proyectos a los temas centrales teniendo siempre en mente el objetivo de la reunión. Estas actividades las podemos clasificar como:

a) De seguimiento al Plan Estatal de Desarrollo 2030.

a.1) Mesas de trabajo en el eje de buen gobierno y competitividad del PED

Se ha seguido las actividades y acuerdos de la Mesa de participación ciudadana “ Para que alcance mas” que impulsa la Gran Alianza.

Producto: En total se ha asistido a un total de 4 reuniones hasta la fecha, mesa de buen gobierno. Y también se ha participado en la mesa de competitividad 4 veces. Total de asistencias 8.

a.2) Jornadas regionales del Seplan-Gran Alianza

Por otro lado, se acompañó a la Seplan-Gran alianza a las Jornadas regionales celebradas el mes de febrero.

Producto: Se asistió a un total de 10 reuniones, a las regiones de Jalisco, así como la identificación de los posibles líderes y/o ciudadanos prospectos a formar las comisiones ciudadanas.

b) Análisis del PED 2030 en materia de Buen Gobierno

La ley del Cesjal en su artículo 8 fracción IX, tiene por objeto: “Participar en la elaboración, actualización y monitoreo del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas correspondientes en el ámbito Económico y social, de conformidad con la ley de la materia y su reglamento interior, así como respecto de los municipios, a solicitud de ellos”. Por lo que a la Comisión de Federalismo, Descentralización y Desarrollo Municipal se le ha asignado la tarea de revisar en ámbitos de su competencia lo referente al eje de Buen Gobierno contenido en el Plan con el siguiente objetivo y actividades.

Objetivo: Analizar los planteamientos vertidos en el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030 en materia de Buen Gobierno. Identificar y evaluar la forma como el Plan pretende elaborar y evaluar indicadores de desempeño de la gestión pública, con la que se tendría información complementaria y cuantitativa respecto al logro de resultados generados por cada entidad. Por otro lado identificar el método como se desarrollaron los indicadores como herramienta de medición del desarrollo del Estado, regiones y municipios, para poder evaluar cualitativamente el impacto de los programas de gobierno en el nivel de calidad de vida.



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL ESTADO DE JALISCO PARA EL
DESARROLLO Y LA COMPETITIVIDAD

Reporte	Órgano	Día	Mes	Año
	CFDDM	06	Febrero	2009

Producto: Se elaboró un documento de seguimiento y análisis del PED en materia de buen gobierno, dicho documento fue elaborado y entregado por parte de los Investigadores de la Comisión de Federalismo y que sirve además para retroalimentar los Cuadernillos Regionales.

Etapas

1. Recopilación, investigación documental, consulta a instituciones respecto antecedentes de un sistema de buen gobierno
2. Análisis de dicha información para la determinación de las principales características de impacto de un sistema de buen gobierno como: participación ciudadana, el estado de derecho, la transparencia, capacidad de respuesta, orientación, equidad, eficacia y eficiencia, responsabilidad y visión estratégica.
3. Identificación de variables de cada factor de impacto que considera el PED para la determinación de un punto comparativo entre lo que consideran fuentes externas y lo que se incluye en el plan.
4. Análisis y valoración de los objetivos estratégicos y estrategias derivadas de los problemas o factores de impacto del PED, su evaluación y seguimiento.
5. Conclusiones y recomendaciones

c) De temas relativos a las funciones y objetivos de la Comisión de Federalismo, Descentralización

Asistencia y participación en reuniones relacionadas con el desarrollo rural y municipal en el Ciesas de la UdG
Asistencia y participación en el seminario de innovación regional celebrado durante el mes de enero del presente
Mesas de trabajo con las Unidades técnicas para el desarrollo municipal en Valles, Sierra Occidental y Centro

A T E N T A M E N T E
Guadalajara, Jal., 6 de Febrero de 2009

Sr. Luís Carlos Ramos Preciado
Presidente
Comisión de Federalismo
Descentralización y Desarrollo
Municipal
Federación de Propietarios Rurales
del Estado de Jalisco.

Dr. Salvador Carrillo Regalado
Vicepresidente
Comisión de Federalismo
Descentralización y Desarrollo
Municipal
Universidad de Guadalajara

Sr. Guido Piñera Alarcón
Vocal
Comisión de Federalismo
Descentralización y Desarrollo
Municipal
Centro Bancario del Estado de
Jalisco.