

Programa Operativo Anual 2008

Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco

Comisión de Presupuesto y Hacienda Pública

Miembros de la Comisión

NOMBRE	INSTITUCIÓN	CARGO
Lic. Arturo Uribe Avin	Colegio de Profesionistas	Presidente de la Comisión
LCP Ignacio Camarena Avalos	Colegio de Profesionistas	Consejero Suplente
Lic. José María Andrés Villalobos	Cámara Nacional de Comercio	Consejero Titular
Lic. Gustavo Lazcano Aguirre	Cámara Nacional de Comercio	Consejero Suplente
Cap. Luis Murillo Moreno	CUNA Unión de Cooperativas	Consejero Titular
Lic. Arturo López Vaca	CUNA Unión de Cooperativas	Consejero Suplente

Atribuciones

La Comisión de Presupuesto y Hacienda Pública, evaluará las iniciativas de ingresos y egresos que presente el ejecutivo estatal, así como sobre las cuentas públicas estatales; propondrá al Pleno la opinión que esta emita sobre las mismas y sobre las resoluciones del Congreso al respecto, así como lo que considere conducente con respecto a las decisiones que sobre ingreso y gasto público asuma el gobierno estatal. Al igual que en las comisiones anteriores, lo hará en congruencia con la misión y visión del CESJAL y a partir de diagnósticos, opiniones y propuestas, surgidas de la sociedad y del sector público, así como de sus propios estudios. (Artículo 43, inciso F del reglamento interno del CESJAL).

Con la finalidad de contribuir a la organización de un sector público eficiente que promueva el desarrollo y favorezca la competitividad en Jalisco, la Comisión tiene contemplados cuatro proyectos de investigación:

1. Estudio sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.
2. Estudio sobre la desregulación económica en el Estado de Jalisco.
3. **Estudio sobre la Reforma a la Fiscalización del Gasto Público. (CISP)**
4. Estudio sobre el presupuesto de Ingresos y Egresos del Gasto Público.

Estudio sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.

"Estudio del impacto que tiene la estructura impositiva del Estado y sus municipios, sobre el desarrollo económico y social y la competitividad en Jalisco."

Exposición de motivos

El sistema impositivo juega un papel muy importante para el desarrollo del Estado, ya que el cobro de impuestos se ve reflejado en la competitividad que este tenga sobre o por debajo de otras Entidades, mermando el desarrollo económico y social y el impulso a la competitividad. Esto afecta la instalación de empresas que por su ubicación geográfica tengan como objetivo establecerse en el Estado, lo que a su vez no permite que se pueda dar una disminución en el índice de desempleo y una reactivación de la economía local.

Programa Operativo Anual 2008
Comisión de Presupuesto y Hacienda Pública
Objetivo General

Determinar impuestos, derechos y aprovechamientos estatales y municipales que tienen impacto negativo en la competitividad y en el desarrollo de los sectores económico y social del Estado de Jalisco.

Objetivos Particulares

1 Realizar un panel de expertos para la discusión sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.	2 Realizar un estudio sobre los impuestos, derechos y aprovechamientos con impacto negativo en la competitividad y desarrollo económico y social del Estado de Jalisco.	3 Proponer una revisión del marco legal vigente en materia impositiva por parte de las autoridades estatales y municipales de Jalisco.
---	---	--

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
1 Realizar un panel de expertos para la discusión sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos en el Estado de Jalisco.	1.1 Organizar un foro de discusión de expertos en materia de finanzas públicas sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos en el Estado de Jalisco.	<p>1.1.1 Contactar a mínimo 3 especialistas reconocidos en Materia impositiva y de finanzas públicas para que expongan sus conocimientos sobre el tema en el foro.</p> <p>1.1.2 Invitar al foro a funcionarios públicos municipales, estatales y/o federales que entre sus funciones tengan relación con el tema.</p> <p>1.1.3 Realizar el foro de exposición de expertos.</p>	Número de Foros realizados.

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
<p>2 Realizar un estudio sobre los impuestos, derechos y aprovechamientos con impacto negativo en la competitividad y desarrollo económico y social del Estado de Jalisco.</p>	<p>2.1 Obtener un análisis que permita identificar claramente los impuestos, derechos y aprovechamientos con impacto negativo en la competitividad y desarrollo económico y social del Estado de Jalisco.</p>	<p>2.1.1 Contratar la asesoría de 2 expertos en Impuestos y Finanzas Públicas.</p> <p>2.1.2 Realizar una investigación, tanto de gabinete como de campo que permita establecer un modelo de los impactos económicos y sociales de los impuestos estatales y municipales.</p> <p>2.1.3 recabar información cuantitativa acerca de los rendimientos que generan los impuestos estatales, derechos y aprovechamientos.</p> <p>2.1.4 Realizar un comparativo de los sistemas tributarios estatales y municipales entre el Estado de Jalisco y demás entidades federativas consideradas de avanzada en el tema.</p>	<p>Número de análisis realizados.</p>

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
<p>3 Proponer una revisión del marco normativo vigente en materia impositiva por parte de las autoridades estatales y municipales del Estado que impulsen la competitividad y el desarrollo económico y social de Jalisco.</p>	<p>3.1 Que el CESJAL emita una Recomendación a los gobiernos Municipales y a los Poderes, Ejecutivo y Legislativo, del Estado de Jalisco para que adecuen sus reglamentos, buscando maximizar la obtención de recursos, sin perjuicio del desarrollo económico del Estado.</p> <p>3.2 Dar a conocer a la sociedad y a las autoridades estatales y municipales las conclusiones de la Recomendación.</p>	<p>3.1.1. Compilar y clasificar las conclusiones del análisis realizado sobre los impactos en la competitividad y el desarrollo económico y social de los impuestos, derechos y aprovechamientos del Estado y sus municipios.</p> <p>3.1.2 En base a la actividad anterior, elaborar la Recomendación</p> <p>3.2.1 Realizar la edición, impresión y publicación de la Recomendación.</p>	<p>No. de Recomendaciones.</p> <p>No. de ediciones impresas.</p>

TOTAL DE PROYECTO ESTUDIO SOBRE "LA ESTRUCTURA IMPOSITIVA ESTATAL, MUNICIPAL Y SUS IMPACTOS".

300,000

AGENDA DE TRABAJO POA 2008 Estudio sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.																	
OBJETIVO GENERAL	METAS	Capítulos/conceptos	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	Responsable	Monto	
Determinar impuestos, derechos y aprovechamientos estatales y municipales que tienen impacto negativo en la competitividad y en el desarrollo de los sectores económico y social del Estado de Jalisco.	1.1	3103 Servicio Telefónico								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	2,500	
		3803 Gastos de representación								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	12,000	
	2.1	3701 Pasajes									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	10,000
		3802 Congresos, convenciones y exposiciones.									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	27,000
	3.1	3301 Servicio de asesoría									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	50,000
		3702 Viáticos									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	10,000
	3.2	3303 Estudios Diversos									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	147,000
		2106 Accesorios, materiales y útiles de equipo de computo electrónico									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	1,500
			3601 Gastos de difusión, publicaciones								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	40,000
	TOTAL																300,000

“Estudio sobre la desregulación económica en el Estado de Jalisco”.

Exposición de motivos

La enorme tramitología que se vive en el Estado de Jalisco, detiene su desarrollo económico y social y lo deja en desventaja competitiva, respecto a otros Estados de la República, es por ello que debe mejorar la práctica regulatoria a través de un procedimiento de vía rápida y eficiente.

Es pertinente revisar cada trámite o requisito administrativo que se pide a las empresas, y obligar a las dependencias o entidades públicas a que justifiquen claramente su exigencia y su aplicación. Esta revisión debe llevarse cabo bajo el criterio de que sólo serán justificados aquellos trámites y requisitos que efectivamente sean necesarios para proteger los intereses del inversionista, del consumidor o del público en general y que atiendan a un cuidado racional del medio ambiente. Asimismo, que se procurará que todo trámite o requisito implique el mínimo costo para el establecimiento y la operación de las empresas.

Programa Operativo Anual 2008
Comisión de Presupuesto y Hacienda Pública
Objetivo General

Promover en el Estado de Jalisco una mejora en la práctica regulatoria a través de un procedimiento administrativo de vía rápida y eficiente que incentive el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.

Objetivos Particulares

1 Realizar un estudio que identifique la complejidad y la ineficiencia de trámites burocráticos que impidan el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.	2 Promover una revisión a las disposiciones legales para la simplificación de los trámites burocráticos en Jalisco.
---	---

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
1 Realizar un estudio que identifique la complejidad y la ineficiencia de trámites burocráticos que impidan el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco..	1.1 Realizar un análisis que permita identificar la manera en que se puede simplificar la tramitología burocrática, que a su vez fomente la competitividad y desarrollo económico y social del Estado de Jalisco.	1.1.1 Contratar la asesoría de 2 expertos. 1.1.2 Realizar una investigación, tanto de gabinete como de campo que permita establecer un modelo simplificado de los trámites burocráticos que deben seguirse en el Estado. 1.1.3 Realizar un comparativo entre el Estado de Jalisco y demás entidades federativas consideradas de avanzada en el tema.	No. de análisis realizados.

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
<p>2 Promover una revisión a las disposiciones legales para la simplificación de los trámites burocráticos en Jalisco.</p>	<p>2.1 Que el CESJAL emita una Recomendación sobre la pertinencia de los trámites burocráticos en el Estado de Jalisco.</p> <p>2.2 Dar a conocer a la sociedad en general y a las autoridades estatales y municipales la Recomendación emitida.</p>	<p>2.1.1. Compilar y clasificar las conclusiones del análisis realizado sobre la simplificación de los trámites burocráticos en el Estado de Jalisco.</p> <p>2.1.2 En base a la actividad anterior, elaborar la Recomendación</p> <p>2.2.1 Realizar la edición, impresión y publicación de la Recomendación.</p> <p>2.1.2 Hacer una presentación pública de la Recomendación impresa.</p>	<p>No. de Recomendaciones.</p> <p>No. de ediciones impresas.</p>

TOTAL DE PROYECTO ESTUDIO SOBRE "LA DESREGULARIZACION ECONOMICA EN EL ESTADO DE JALISCO".

300,000

AGENDA DE TRABAJO POA 2008 Estudio sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.

OBJETIVO GENERAL	METAS	Capítulos/conceptos	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	Responsable	Monto	
Promover en el Estado de Jalisco una mejora en la práctica regulatoria a través de un procedimiento administrativo de vía rápida y eficiente que incentive el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.	1.1	3103 Servicio Telefónico								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	1,000	
		3802 Congresos, convenciones y exposiciones.									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	16,000
		3301 Servicio de asesoría									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	50,000
		3303 Estudios Diversos									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	191,500
	2.1	2106 Accesorios, materiales y útiles de equipo de computo electrónico									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	1,500
	2.2	3601 Gastos de difusión, publicaciones									X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	40,000
TOTAL																300,000	

“Estudio sobre la Ley de Ingresos y el presupuesto de Egresos del Gasto Público”.

El presupuesto del gasto público tiene efectos inmediatos en la economía del Estado. Puede afectar el nivel de empleo, de crecimiento y la competitividad. Un presupuesto mal hecho, donde el gobierno gaste por encima de sus ingresos, provoca inflación y castiga el poder adquisitivo. En esas condiciones, el crédito se encarece y la inversión y el producto bajan.

En el presupuesto se estipula el financiamiento de los servicios públicos a los que tenemos acceso, como la luz, la educación, los servicios médicos, la seguridad pública, la procuración de justicia, entre otras cosas. La calidad y cantidad con que se ofrecen estos servicios nos afectan de manera cotidiana.

Los recursos son escasos con relación al tamaño y multiplicidad de necesidades. De hecho, es imposible atender todas y cada una de las necesidades simultáneamente. Lo importante es tener un plan de acción para satisfacerlas de la manera más eficiente, de acuerdo a las prioridades de la población. Esto facilita que las cosas más urgentes se realicen hoy y que se programen las restantes para más adelante.

Es fundamental entonces tener una asignación óptima de los recursos públicos, para poder fomentar el desarrollo y la competitividad del Estado de Jalisco.

Programa Operativo Anual 2008
Comisión de Presupuesto y Hacienda Pública
Objetivo General

Tener conocimiento de la obtención, asignación y distribución de los recursos públicos que impulsan el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.

Objetivos Particulares

1 Analizar el presupuesto de egresos y la Ley de Ingresos para el ejercicio 2009.	2 Proponer una mejor distribución de los recursos públicos a los sectores que promueven el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.	3 Publicar y difundir los estudios y conclusiones derivados del análisis del tema.
---	---	--

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
1 Analizar el presupuesto de egresos y la Ley de Ingresos para el ejercicio 2009.	1.1 Obtener un Documento que permita tener conocimiento de cómo se distribuye recursos públicos, en los diferentes sectores económicos y sociales de la sociedad	<p>1.1.1 Realizar una investigación de gabinete del presupuesto de egresos de la federación y estatal, para el ejercicio del gasto 2009.</p> <p>1.1.2 Realizar un comparativo entre el presupuesto Estatal y el de la Federación.</p> <p>1.1.3 Revisar la Ley de Ingresos de Estado para analizar la capacidad tributaria de ingresos propios.</p>	Número de análisis resultado de las investigaciones realizadas.

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
2 Proponer una mejor distribución de los recursos públicos a los sectores que promueven el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.	2.1 Que el CESJAL emita una Recomendación a las autoridades del ejecutivo que promueven el desarrollo económico y social y la competitividad.	2.1.1 Analizar los instrumentos de políticas públicas que promueven el desarrollo y la competitividad en el Estado en el ámbito económico y social. 2.1.2 Elaborar la Recomendación correspondiente	Número de Recomendaciones.

Objetivo P.	Metas	Actividades	Indicadores
3 Publicar y difundir los estudios y conclusiones derivados del análisis del tema.	3.1 Dar a conocer a la sociedad en general y a las autoridades estatales y municipales las conclusiones del análisis.	3.1.1 Realizar la compilación de las conclusiones obtenidas tanto del foro, como de los estudios elaborados sobre el tema y editar un cuadernillo. 3.1.2 Realizar una presentación pública del cuadernillo. 3.1.3 Dar inicio a una serie de estudios que den seguimiento al presupuesto de egresos de cada año con relación al desarrollo económico y social del Estado.	No. de ediciones compiladas en el año del cuadernillo propuesto.

TOTAL DE PROYECTO ESTUDIO SOBRE LA LEY DE INGRESOS Y EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL GASTO PÚBLICO.	100,000
---	---------

AGENDA DE TRABAJO POA 2008 Estudio sobre la estructura impositiva estatal, municipal y sus impactos.																
OBJETIVO GENERAL	METAS	Capítulos/conceptos	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	Responsable	Monto
Tener conocimiento de la obtención, asignación y distribución de los recursos públicos que impulsan el desarrollo económico y social y la competitividad en el Estado de Jalisco.	1.1	3802 Congresos, convenciones y exposiciones.								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	30,000
		3303 Estudios Diversos								X	X	X	X	X	Lic. Arturo Uribe	59,000
	1.2	2106 Accesorios, materiales y útiles de equipo de computo electrónico													Lic. Arturo Uribe	500
	1.3															
	2.1															
2.2	3601 Gastos de difusión, publicaciones													Lic. Arturo Uribe	10,500	
3.1																
3.2																
3.3									X	X	X	X	X			
TOTAL																100,000